

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6311

## פרטים כלליים

|                               |                                  |                          |
|-------------------------------|----------------------------------|--------------------------|
| המשרד הפונה<br>משרד ההתיישבות | התקבל בוועדת הפטור<br>31.05.2026 | תאריך דיון<br>21.06.2026 |
|-------------------------------|----------------------------------|--------------------------|

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

|                                                     |                     |          |                                 |            |
|-----------------------------------------------------|---------------------|----------|---------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות                                       | מטרת הפניה          | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת<br>מרכזים הפונה | מספר פנייה |
| יישום תכנית העבודה של החטיבה<br>להתיישבות לשנת 2026 | התקשרות בפטור ממכרז | 3(19)(א) | 31.05.2026                      | 8001836395 |

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם  
רוני מר  
אלון קינסט

## תפקיד

סגן בכיר לחשבת הכללית  
יועץ משפטי  
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה  
יועץ/ת משפטי/ת  
חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספיקים

|                          |           |           |         |
|--------------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק                   | ח.פ.      | סטטוס ספק | סוג ספק |
| ההסתדרות הציונית העולמית | 500500350 |           |         |

## פרטי תקופה

|                   |                   |                  |                  |             |                                     |                     |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|-------------|-------------------------------------|---------------------|
| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש  | היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ) | שקלים ישראלים חדשים |
| 06.05.2026        | 21.06.2026        | 31.12.2027       | 31.12.2027       | 298,795,000 | 173,485,000                         |                     |

## דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - ההסתדרות), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכניות העבודה של החטיבה לשנת 2026.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998 שעניינה "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - החלטת הממשלה). במסגרת החלטה זו הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים. בהתאם לכך, נחתם הסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - הסכם המסגרת).
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות), וביום 24.04.2017 נחתם הסכם המסגרת הרב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות חמש שנים כל אחת.
- בהתאם להסכם המסגרת, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
- ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, פעל משרד ההתיישבות בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998 ביחס לגיבוש ואישור תוכניות העבודה השנתיות החל משנת

6. ביום 01.07.2022 מימש המשרד את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
7. מדי שנה ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תכנית העבודה השנתית.
8. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 01.12.2025 אושר התקשרות עם ההסתדרות מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 569,255,000 ש"ח עבור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2025 שתבוצע בחלקה גם בשנת 2026 לתקופה שמיום 01.12.2025 ועד ליום 31.12.2026.
9. לאחר קבלת תקציב נוסף עודכנה תוכנית העבודה של החטיבה וועדת הפטור בהחלטתה אישרה תוספת תקציבית בהיקף של 16,790,000 ש"ח עבור התקופה שמיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026 מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.
10. כעת המשרד פונה בבקשה לאשר את תוכניות העבודה לשנת 2026 שתבוצע בחלקה גם בשנת 2027. תוכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור. התוכנית אושרה ע"י שרת התיישבות ביום 19.05.2026.
11. עניינו של הסכם המסגרת ושל תכנית העבודה השנתית היא באופן מימוש פעולותיה של החטיבה להתיישבות, כזרוע ביצוע של משרד התיישבות ובהתאם להחלטת הממשלה. בתוך כך, החטיבה מבצעת פעולות מגוונות ביחס להתיישבות הכפרית: קידום תכנון פרוגרמטי וסטטוטורי להקמת יישובים חדשים ולפיתוח אזורי של היישובים; פעולות להקמת אתרים זמניים עבור יישובים החדשים; פעולות פיתוח ושיקום תשתיות; הקמת ושיפוץ של מבני ציבור; פיתוח מקורות תעסוקה בתחומים המהווים מנועי צמיחה לביסוס התיישבות הכפרית; ניהול מבנים יבילים למטרות קליטת מתיישבים חדשים; חיזוק יישובים חלשים בהיבטים חברתיים או כליליים ופעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית. על כן, מדובר ב"מטרות ציבוריות לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של יישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים" ומשכך ההתקשרות המבוקשת עומדת בתנאי תקנה 3(19)(א) לתקנות. וזאת, אף בשים לב לחוות הדעת מיום 7.3.2017 של הלשכה המשפטית של המשרד העולה בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של המשנה ליועמ"ש עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015 לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".
12. תוכנית העבודה השנתית, פירוט המשימות הכלולות בה, אופן ביצוען והסכומים המוקצים לכל משימה מפורטים במסמכים המצורפים לבקשה, ומתחלקים בין תחומי הפעילות הבאים כדלקמן:

13.

| סעיף | תחום הפעילות:                                                                                                                                    | סכום (במיליוני ש"ח) |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1    | פעולות תכנון                                                                                                                                     | 4.53                |
| 2    | חברה וקליטה - חיזוק הקהילה הכפרית באמצעות פעולות בנושאי קליטה וחברה המסייעים לצמיחה דמוגרפית                                                     | 32.5                |
| 3    | "טיפול נקודתי" ביישובים חלשים - ליווי, חיזוק וביסוס יישובים חלשים, בתת אכלוס או במשבר חברתי וכלכלי                                               | 31                  |
| 4    | בינוי, פיתוח ותשתיות                                                                                                                             | 18.28               |
| 5    | פעולות לפי החלטות ממשלה 1325                                                                                                                     | 4.5                 |
| 6    | פעולות נוספות בתחומי התיישבות בהתאם להחלטות ממשלה ספציפיות (החלטה מס' 3264, החלטה מס' 3303, החלטה מס' 4027 החלטת ממשלה מס' 4057 והחלטה מס' 3811) | 200.985             |
| 7    | תקורות (התוספת התקציבית ל-2026)                                                                                                                  | 5                   |
| 8    | בקרה                                                                                                                                             | 2                   |
|      | <b>סה"כ</b>                                                                                                                                      | <b>298.795</b>      |

14. במסגרת החלטה זו מבוקש עדכון התקורה בהתאם:

- 14.1. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998 ובהתאם להסכם המסגרת, נקבע כי תשולם לחטיבה תקורה בסך של 36 מלש"ח, בכפוף לביצוע בפועל.
- 14.2. במסגרת החלטת ממשלה מס' 1628 מיום 31.03.2024 עודכנה החלטת ממשלה מס' 1998 ונקבע כי תשולם לחטיבה תקורה בסך של עד 40 מלש"ח, על פי מנגנון שייקבע בתיאום עם משרד האוצר בהסכם לקביעת התקורה השנתית, ובכפוף לביצוע בפועל. על כן ועדת הפטור בהחלטתה מיום 24.11.2024 אישרה תוספת לסכום בדבר התקורות לשנים 2024-2026.
- 14.3. בהתאם להחלטת הממשלה 3883 שניתנה ביום 15.02.2026 נקבע כי תשולם לחטיבה תקורה של עד 45 מלש"ח, על

- פי מנגנון שייקבע בתיאום עם החשב הכללי במשרד האוצר בהסכם לקביעת התקורה השנתית, לאור האמור מבוקשת תוספת תקציבית של 5 מלש"ח לתקורה.
15. היות וחלק מהתקציב בגין תוכניות העבודה והחלטות הממשלה המוזכרות לעיל טרם התקבל מר צביקה אליהו רכז בחטיבת מקרקעין ופנים ממליץ לאשר את ההתקשרות עבור פעילויות דחופות אשר להן התקבל תקציב בהתאם :
- 15.1. החלטת ממשלה מס' 3264 - בעניין קידום מענים ליישובים צמודי גדר בגבול הלבנון: 104 מלש"ח בתוספת 13.985 מלש"ח עבור חברה וקהילה.
- 15.2. החלטת ממשלה מס' 3303 בעניין תכנית לשיקום ופיתוח יישובי הנגב המערבי: 34.5 מלש"ח תשתיות בתוספת 3.2 מלש"ח.
- 15.3. החלטת ממשלה מס' 4027 בעניין "תוכנית לחיזוק החוסן של יישובי הטווח המכונה 0-9 ק"מ": 17.8 מלש"ח.

#### מאשרים

| פרטי אישור | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד                   | תפקיד בוועדה   | הערות |
|------------|-------------------|-------------------------|----------------|-------|
| אישור      | בנימין מנחם       | סגן בכיר לחשבת הכללית   | יו"ר ועדה      |       |
| אישור      | אלון קינסט        | מנהל מינהל הרכש הממשלתי | חבר/ת וועדה    |       |
| אישור      | רוני מר           | יועץ משפטי              | יועץ/ת משפטי/ת |       |